

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Αξιολόγησης και Διαχείρισης του Περιβαλλοντικού Θορύβου (Τροποποιητικός) Νόμος ου 2021»

Τροποποίηση του Παραρτήματος IV «Μέθοδοι αξιολόγησης για τις επιβλαβείς επιδράσεις» των περί Αξιολόγησης και Διαχείρισης του Περιβαλλοντικού Θορύβου Νόμων του 2004 έως 2019

Εναρμόνιση της Εθνικής Νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2020/367 της Επιτροπής της 4ης Μαρτίου 2020 για την τροποποίηση του παραρτήματος III της οδηγίας 2002/49/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον καθορισμό μεθόδων αξιολόγησης των επιβλαβών επιδράσεων του περιβαλλοντικού θορύβου

Το Υπουργικό Συμβούλιο στη Συνεδρία του στις 22 Απριλίου 2021, ενέκρινε το Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Αξιολόγησης και Διαχείρισης του Περιβαλλοντικού Θορύβου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021» και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος να το καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση του σε Νόμο.

2. Το Τμήμα Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος είναι η αρμόδια αρχή για την εφαρμογή των περί της Αξιολόγησης και Διαχείρισης του Περιβαλλοντικού Θορύβου Νόμων του 2004 έως 2019, που εναρμόνισαν την Εθνική Νομοθεσία με την Οδηγία 2002/49/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Ιουνίου 2002 σχετικά με την αξιολόγηση και τη διαχείριση του περιβαλλοντικού θορύβου.

3. Η Πρόταση αυτή αποσκοπεί στην εναρμόνιση του Εθνικού Δικαίου με την Οδηγία (ΕΕ) 2020/367 της Επιτροπής της 4ης Μαρτίου 2020 για την τροποποίηση του παραρτήματος III της οδηγίας 2002/49/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον καθορισμό μεθόδων αξιολόγησης των επιβλαβών επιδράσεων του περιβαλλοντικού θορύβου. Μέχρι σήμερα τα Κράτη Μέλη χρησιμοποιούσαν τις υφιστάμενες μεθόδους αξιολόγησης που έχουν εγκριθεί σε εθνικό επίπεδο, χωρίς υποχρεωτική εφαρμογή. Με την τροποποίηση η εφαρμογή των κοινών μεθόδων αξιολόγησης είναι δεσμευτική από τα Κράτη Μέλη.

4. Με την τροποποίηση της Νομοθεσίας και την αντικατάσταση του Παραρτήματος IV του Νόμου 224(Ι)/2004, επιδιώκεται ο καθορισμός κοινών μεθόδων αξιολόγησης για τον προσδιορισμό των σχέσεων δόσης-επίδρασης στην υγεία όσον αφορά τις επιδράσεις του θορύβου από την οδική, τη σιδηροδρομική και την εναέρια κυκλοφορία. Συγκεκριμένα, εισάγονται μαθηματικές εξισώσεις για τον υπολογισμό τριών (3) επιβλαβών επιδράσεων:

- (α) ισχαιμική καρδιοπάθεια (IHD),
- (β) σημαντική ενόχληση (HA),
- (γ) σημαντική διαταραχή του ύπνου (HSD).

5. Κατά την ετοιμασία του Παραρτήματος της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/367, διαπιστώθηκαν σχέσεις μεταξύ περιβαλλοντικού θορύβου και των πιο πάνω τριών (3) επιβλαβών επιδράσεων, ενώ δεν υπάρχουν επί του παρόντος τεκμήρια για τον προσδιορισμό κοινής μεθόδου για την αξιολόγηση των επιβλαβών επιδράσεων που αφορούν εγκεφαλικό επεισόδιο, υπέρταση, διαβήτη και άλλες διαταραχές του μεταβολισμού, γνωστικές διαταραχές στα παιδιά, πνευματική υγεία και ευεξία, ακουστικές βλάβες, εμβοές και δυσμενείς επιπτώσεις στις γεννήσεις. Παρομοίως, ενώ έχει τεκμηριωθεί η σύνδεση μεταξύ του θορύβου από τη σιδηροδρομική και την εναέρια κυκλοφορία και της ισχαιμικής καρδιοπάθειας, για τις δύο αυτές πηγές είναι πρόωρη η ποσοτικοποίηση του αυξημένου κινδύνου για ισχαιμική καρδιοπάθεια. Συνεπώς, στο Παράρτημα της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/367 προτείνονται μελλοντικές αναθεωρήσεις.

6. Οι πιο πάνω υπολογισμοί αφορούν θορύβους οδικής, αεροπορικής και σιδηροδρομικής κυκλοφορίας. Οι σχέσεις δόσης-επίδρασης αναπτύχθηκαν στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και άλλων μελετών (Ινστιτούτο Υγείας Ολλανδίας). Επί του παρόντος, δεν προτείνεται μια κοινή μέθοδος για την αξιολόγηση των επιδράσεων για τις επιβλαβείς επιδράσεις του βιομηχανικού θορύβου γιατί υπάρχουν ελάχιστες διαθέσιμες γνώσεις. Επίσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν αξιολόγησε τις ιδιαιτερότητες ανά χώρα και συνεπώς, δεν συμπεριλήφθηκαν στο Παράρτημα της Οδηγίας (ΕΕ) 2020/367.

7. Τα αποτελέσματα της εφαρμογής των πιο πάνω υπολογισμών είναι ότι θα εκτιμάται ο αριθμός ατόμων που εκτίθενται σε διαφορετικές ζώνες θορύβου (55-59, 60-64, 65-69, 70-74, >75dB) για τους δείκτες στο Lden (24 ώρες) και στο Lnight (23:00-7:00) με τις κοινές μεθόδους αξιολόγησης και θα είναι συγκρίσιμοι σε όλα τα Κράτη Μέλη.

8. Η Κύπρος οφείλει να χρησιμοποιεί αυτές τις μεθόδους από τις 31 Δεκεμβρίου 2021 και μετά, αρχίζοντας από τον 4ο γύρο στρατηγικής χαρτογράφησης θορύβου, με την εκπόνηση στρατηγικών χαρτών θορύβου μέχρι τις 30/6/2022 και τη θέσπιση σχεδίων δράσης μέχρι τις 18/7/2023, με στόχο την πρόληψη και τον περιορισμό του περιβαλλοντικού θορύβου.

9. Σημειώνεται ότι, το Τμήμα Περιβάλλοντος πραγματοποίησε στοχευμένη διαβούλευση τον Ιανουάριο 2021, με σκοπό την ετοιμασία του νομοσχεδίου για εναρμόνιση της εν λόγω Οδηγίας. Συγκεκριμένα, ο διάλογος αφορούσε την Επίτροπο Περιβάλλοντος, το Υπουργείο Υγείας, τον Παγκύπριο Ιατρικό Σύλλογο, το Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου (ΕΤΕΚ), τα Ακαδημαϊκά Ιδρύματα και Μη Κυβερνητικούς Οργανισμούς. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι τροποποιήσεις αυτές είναι τεχνικού χαρακτήρα, οι πιο πάνω φορείς δεν εξέφρασαν σημαντικές απόψεις που να διαφοροποιούν το σύνολο των εξισώσεων και συντελεστών του Παραρτήματος του νομοσχεδίου. Συγκεκριμένα, λήφθηκαν απαντήσεις από το Υπουργείο Υγείας και το Πανεπιστήμιο Κύπρου.

10. Οικονομικές Επιπτώσεις: Δεν αναμένεται να προκύψει οικονομικός αντίκτυπος στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα.

11. Κοινωνικές Επιπτώσεις: Δεν αναμένεται να προκύψουν συνέπειες στην εξυπηρέτηση των πολιτών/επιχειρήσεων, στην απασχόληση, στις συνθήκες εργασίας, στην ισότητα των φύλων, κ.λπ.

12. Περιβαλλοντικές Επιπτώσεις: Δεν αναμένεται να προκύψουν αρνητικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, ωστόσο θα βελτιωθεί αισθητά η ποιότητα των περιβαλλοντικών μελετών με θετικές επιπτώσεις στη διαδικασία αξιολόγησής τους.

13. Το αναφερόμενο Νομοσχέδιο, το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με προσχέδιο Απόφασης με ημερομηνία 23 Απριλίου 2021, μαζί με την Αιτιολογική Έκθεση, τη σχετική Εισηγητική Έκθεση και το συμπληρωμένο Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης Αντίκτυπου επισυνάπτονται και κατατίθενται στη Βουλή των Αντιπροσώπων, με σκοπό την ψήφιση του σε Νόμο.

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ, ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ**

10 Μαΐου, 2021

AN/